

“Primo Rating della Regione Liguria”

Genova, gennaio 2011

PREMESSA

Il presente lavoro si propone di valutare l'operato dell'amministrazione regionale e, in particolare, dei soggetti che durante la campagna elettorale hanno sottoscritto il nostro documento *“Costruiamo insieme lo sviluppo della Regione. Le 10 proposte della Confartigianato Liguria”*, attraverso l'elaborazione di indicatori di base applicati all'attività della Regione Liguria.

La finalità del progetto è quella di fornire agli artigiani e ai piccoli imprenditori liguri un quadro trasparente e verificabile delle attività della giunta e del consiglio sui temi che maggiormente interessano la piccola impresa (“Dieci punti”).

Auspiciando che ciò possa rappresentare un'occasione di stimolo per gli amministratori a realizzare, nel modo migliore e in tempi adeguati, i punti sottoscritti durante la fase della campagna elettorale, nonché a mantenere un'attenzione costante sulle problematiche del mondo dell'artigianato e della micro e piccola impresa (MPI), si prosegue illustrando nel dettaglio il metodo utilizzato.

La procedura di monitoraggio, raccolta e analisi delle informazioni è avvenuta attraverso l'impiego di un impianto tabellare standardizzato, ed è stata utilizzata per analizzare, con riferimento all'anno 2010:

1. **“Cento giorni”**: verifica del grado di realizzazione dei “sei punti” previsti nei primi cento giorni della legislatura;
2. **“Attività”**: attuazione del programma e adesione ai “dieci punti”, mediante l'attività regolamentare diretta ed indiretta;
3. **“Concertazione”**: modalità di attuazione del programma mediante la concertazione e la partecipazione alle attività della nostra associazione a livello regionale e territoriale.

Per i successivi anni della legislatura, sempre avendo come base di partenza i “Dieci punti”, sarà valutato l'operato di tutta l'amministrazione regionale, al fine di misurare i livelli di capacità competitiva della Regione, in particolar modo in tema di politiche per lo sviluppo economico, mediante l'individuazione di ulteriori indicatori, tra cui tutti gli elementi di finanza pubblica e gli elementi di contesto economico disponibili.

Alcuni indicatori saranno valutati non solo in termini assoluti ma altresì in termini relativi, di benchmark con le altre Regioni, al fine di valutare l'incidenza dei risultati liguri in riferimento alla media nazionale, mentre altri saranno disponibili in termini comparativi solamente a partire dal secondo anno (2012).

Mancando ad oggi la possibilità di analizzare gli indicatori in modo comparato con gli anni precedenti, non si è ritenuto opportuno, seppure l'amministrazione non sia cambiata, analizzare i suddetti elementi, che saranno valutati con cadenza annuale nei successivi anni della legislatura.

Inoltre, si evidenzia che l'analisi dei primi cento giorni e dell'attività realizzata ha riguardato esclusivamente elementi di tipo quantitativo, rinviando agli anni successivi le opportune valutazioni di tipo qualitativo. In avvio di legislatura si è ritenuto opportuno considerare quindi l'impegno dei singoli amministratori regionali piuttosto che l'efficacia delle azioni realizzate, nonché la loro aderenza o meno alle finalità delle proposte-programma di Confartigianato Liguria.

Il presente lavoro è stato realizzato in collaborazione con le cattedre di *Teoria e tecniche del linguaggio giornalistico* e di *Informazione multimediale integrata* del *Corso Interfacoltà in Informazione ed Editoria* dell'Università degli Studi di Genova.

I PUNTI ANALIZZATI

La procedura di monitoraggio sui tre punti individuati (cento giorni, attività, concertazione) è stata sviluppata sulla base delle seguenti linee generali.

1. CENTO GIORNI

Per i primi cento giorni della legislatura¹ sono state valutate le attività regolamentari ed extra-regolamentari poste in essere dalla giunta e dal consiglio per perseguire i "sei punti" - proposti da Confartigianato Liguria per i primi 100 giorni della legislatura.

I "sei punti" sono:

1 - LA MICRO E PICCOLA IMPRESA AL CENTRO. Approvazione di una legge regionale "Norme per la tutela della libertà d'impresa. Statuto delle imprese", al cui interno siano inseriti i principi generali indicati.

2 - INCENTIVI E ACCESSO AL CREDITO. Approvazione di una legge regionale "Riordino e semplificazione del sistema regionale degli incentivi", che risponda ai principi generali indicati.

3 - PROMOZIONE E INTERNAZIONALIZZAZIONE. Ai fini di una forte integrazione tra turismo e artigianato realizzare e promuovere la nascita di "Club di prodotto" per alcuni settori (trasporti, alimentare, marchio etc).

4 - ISTRUZIONE, FORMAZIONE, LAVORO ED OCCUPAZIONE. Avvio e definizione delle botteghe scuola e dei maestri artigiani previsti dalla legislazione in materia di artigianato.

5 - INFRASTRUTTURE, TERRITORIO, AMBIENTE, TRASPORTI E RETI. Realizzare la prima grande infrastruttura "immateriale" a rete, volta a semplificare il rapporto tra PA e imprese: un portale semplice e fruibile per tutte le attività degli imprenditori, con particolare riferimento all'innovazione di prodotto e di processo e all'aggregazione delle imprese e delle competenze.

6 - SALUTE E SERVIZI SOCIALI. Promuovere e realizzare un sistema permanente di informazione e comunicazione tramite la creazione di "Sportelli integrati sociosanitari e per la sicurezza" presso i patronati, così come previsto dalla normativa.

2. ATTIVITÀ

Sono state valutate le attività poste in essere dalla giunta e dal consiglio aventi, nei rispetti ambiti di operatività, ricadute dirette o indirette sulle imprese artigiane e MPI.

Sono stati altresì evidenziati mediante asterisco (*) gli assessori proponenti e i consiglieri primi firmatari.

¹ Per "Cento giorni" si intende il periodo che va dall'insediamento del Consiglio regionale, avvenuto il 7 maggio 2010, fino al 18 settembre 2010 (con l'esclusione del mese di agosto, nel quale l'attività consiliare è sospesa). Ai fini del presente rating il termine è stato protratto fino al 31 dicembre 2010.

In sede di valutazione del presente punto 2., rispetto all'assessore proponente è stato attribuito un peso maggiore al consigliere primo firmatario in virtù del più intenso ruolo propositivo svolto.

Stante il ruolo istituzionale *super partes* ricoperto dal presidente del consiglio regionale, che non gli consente di perseguire interessi particolari, si è ritenuto opportuno (in sede di valutazione) di riconoscergli una valutazione simbolica in merito all'attuazione del programma.

Al vice presidente del consiglio regionale espressione della maggioranza ed ai presidenti delle commissioni consiliari permanenti (solamente le prime sei che hanno svolto più di otto riunioni nell'anno), in virtù del particolare incarico di garanzia e di coordinamento da essi svolto, che non consente loro di svolgere appieno il loro ruolo di consigliere, è stata altresì riconosciuta una valutazione simbolica in merito al presente punto.

3. CONCERTAZIONE

È stato predisposto un giudizio sintetico sulle modalità di attuazione del programma mediante la realizzazione di attività di concertazione e la partecipazione costante alle attività della nostra associazione sia a livello regionale che territoriale.

METODOLOGIA

Per ogni punto sono stati analizzati i seguenti **indicatori** di base:

❖ Cento giorni/Attuazione del Programma

- da parte degli assessori regionali:

mediante l'attività programmatica/normativa/regolamentare: proposizione di DDL, DGR, PDD, PAR, PA in attuazione del nostro Programma;

- da parte dei consiglieri regionali:

mediante l'attività programmatica/normativa/regolamentare: proposizione di emendamenti ai DDL, PDL, PDD, IRI, IRS, INT, MOZ, OdG.

Per la valutazione sono stati impiegati i seguenti criteri:

- a) capacità del provvedimento di produrre effetti diretti sull'attività artigiana e MPI (evidenziato in tabella con colore azzurro), come ad esempio proposte che prevedono interventi di natura economico-finanziaria;
- b) capacità del provvedimento di produrre effetti indiretti sull'imprenditoria (non evidenziato), come ad esempio proposte di programmazione commerciale, urbanistica o inerenti le infrastrutture;
- c) evidenziazione mediante asterisco (*) degli assessori proponenti e dei consiglieri primi firmatari.
- d) selezione delle delibere di giunta maggiormente incisive sulle imprese artigiane e MPI.

❖ Attività di "concertazione"

Per la valutazione sono stati impiegati i seguenti criteri:

- a) azioni di coinvolgimento partecipativo alle attività dell'Associazione, tra le quali intervento a convegni, seminari, eventi promozionali;
- b) accoglimento/recepimento delle istanze dell'Associazione;
- c) concertazione avvenuta con l'Associazione a livello regionale e/o provinciale.

Sono state predisposte **schede personali** per ogni assessore e consigliere, composte da una griglia entro la quale sono stati riportati i riferimenti dei provvedimenti e delle attività selezionate sulla base degli indicatori sopra esposti, e la valutazione riepilogativa del loro operato tramite appositi punteggi illustrati in legenda.

Sulla base di quanto sopra, sono state elaborate pertanto due schede riepilogative (giunta / consiglio) dalle quali è possibile rilevare il grado di adesione ai “10 punti” da parte di ciascun assessore/consigliere, espresso tramite punteggio, le cui modalità di attribuzione sono specificate in legenda.

Per il rating è stato predisposto un sistema informatizzato facilmente accessibile, costituito da collegamenti diretti tra i nominativi degli assessori e dei consiglieri, riportati nelle schede riepilogative, e le relative schede personali. I testi dei provvedimenti presi in esame, inerenti i cento giorni e l’attuazione del programma, sono egualmente accessibili.

ASSESSORI	CENTO GIORNI	ATTIVITÀ	CONCERTAZIONE	TOTALE
Barbagallo Giovanni	●○○○	●●	●○	●●●●○○○○
Berlangieri Angelo	●●○○	●●	●●	●●●●●●○○
Boitano Giovanni	●●○○	●●	●●	●●●●●●○○
Briano Renata	●●○○	●●	●●	●●●●●●○○
Burlando Claudio	●●○○	●●	●●	●●●●●●○○
Cascino Gabriele	○○○○	●●	○○	●●○○○○○○
Fusco Marilyn	●○○○	●●	●●	●●●●●○○○
Guccinelli Renzo	●●○○	●●	●●	●●●●●●○○
Montaldo Claudio	●○○○	●●	●●	●●●●●○○○
Paita Raffaella	●○○○	●●	●●	●●●●●○○○
Rambaudi Lorena	○○○○	●●	●●	●●●●○○○○
Rossetti Sergio	○○○○	●●	●○	●●●○○○○○
Vesco Giovanni Enrico	●●○○	●●	●●	●●●●●●○○

LEGENDA VALUTAZIONE ASSESSORI		
CENTO GIORNI	ATTIVITÀ	CONCERTAZIONE
●●●● realizzato almeno uno dei "sei punti"	●● atti di giunta con effetti prevalentemente diretti sulle imprese artigiane e MPI	●● concertazione avvenuta a livello regionale e provinciale
●●○○ avviato percorso per la realizzazione di almeno uno dei "sei punti"	●○ atti di giunta con effetti prevalentemente indiretti sulle imprese artigiane e MPI	●○ concertazione avvenuta a livello regionale o provinciale
●○○○ avvenuta concertazione relativa ad almeno uno dei "sei punti"		○○ concertazione non avvenuta
○○○○ nessuna attività collegata ai "sei punti"		
* (ASTERISCO) INDICA CHE L'ASSESSORE È IL PROPONENTE DEL PROVVEDIMENTO		
L'EVIDENZIATURA INDICA CHE L'ASSESSORE RIENTRA TRA I FIRMATARI DEL DOCUMENTO "COSTRUIAMO INSIEME LO SVILUPPO DELLA REGIONE. LE 10 PROPOSTE DI CONFARTIGIANATO		

CONSIGLIERI	CENTO GIORNI	ATTIVITÀ	CONCERTAZIONE	TOTALE
Bagnasco Roberto	●○○	●●●	●○	●●●●●○○○
Basso Lorenzo	○○○	●○○	○○	●○○○○○○○
Benzi Alessandro	○○○	●○○	○○	●○○○○○○○
Boffa Michele	●○○	●●○	●●	●●●●●○○○
Bruzzo Francesco	○○○	●●○	○○	●●○○○○○○
Capurro Armando Ezio	○○○	●○○	●○	●●○○○○○○
Cavarra Alessio	○○○	●●○	●○	●●●○○○○○
Chiesa Ezio	○○○	●●○	●●	●●●●○○○○
Conti Giacomo	○○○	●○○	○○	●○○○○○○○
Della Bianca Raffaella	●○○	●●●	●●	●●●●●●○○
Donzella Massimo	○○○	●●○	○○	●●○○○○○○
Ferrando Valter	○○○	●●○	○○	●●○○○○○○
Garibaldi Gino	●○○	●●●	●●	●●●●●●○○
Gasco Roberta	●○○	●●●	○○	●●●●○○○○
Limoncini Marco	○○○	●○○	○○	●○○○○○○○
Manti Giancarlo	○○○	●●○	○○	●●○○○○○○
Melgrati Marco	●○○	●●○	○○	●●●○○○○○
Miceli Antonino	○○○	●●○	●●	●●●●○○○○
Monteleone Rosario	○○○	●●○	●●	●●●●○○○○
Morgillo Luigi	●○○	●●●	●●	●●●●●●○○
Pellerano Lorenzo	○○○	●●○	○○	●●○○○○○○
Piredda Maruska	○○○	●○○	○○	●○○○○○○○
Quaini Stefano	○○○	●○○	○○	●○○○○○○○
Rixi Edoardo	○○○	●●●	●○	●●●●○○○○
Rocca Franco	●○○	●●○	●●	●●●●●○○○
Rossi Matteo	○○○	●○○	○○	●○○○○○○○
Rosso Matteo	●○○	●●●	●○	●●●●●○○○
Saso Alessio	●○○	●●●	●●	●●●●●●○○
Scajola Marco	●○○	●●●	●●	●●●●●●○○

Scialfa Nicolò	○○○	●○○	○○	●○○○○○○○
Scibilia Sergio	○○○	●●○	●●	●●●●○○○○
Siri Aldo	○○○	●●○	●●	●●●●○○○○
Tortero Maurizio	○○○	●●○	●○	●●●○○○○○

LEGENDA VALUTAZIONE CONSIGLIERI		
CENTO GIORNI	ATTIVITÀ	CONCERTAZIONE
●●● realizzato/concorso alla realizzazione di almeno uno dei "sei punti"	●●● il consigliere si è distinto per essere stato primo firmatario di diversi provvedimenti con effetti diretti/indiretti sulle imprese artigiane e MPI	●● concertazione avvenuta a livello regionale e provinciale
●●○ avviato percorso per la realizzazione di almeno uno dei "sei punti"	●●○ provvedimenti con effetti prevalentemente diretti sulle imprese artigiane e MPI	●○ concertazione avvenuta a livello regionale o provinciale
●○○ avvenuta concertazione relativa ad almeno uno dei "sei punti"	●○○ provvedimenti con effetti prevalentemente indiretti sulle imprese artigiane	○○ concertazione non avvenuta
○○○ nessuna attività collegata ai "sei punti"	●● valutazione simbolica attribuita al presidente del consiglio regionale ● valutazione simbolica attribuita ai presidenti della I, II, III, IV, V, VI commissione consiliare	
* (ASTERISCO) INDICA CHE IL CONSIGLIERE È IL PRIMO FIRMATARIO DEL PROVVEDIMENTO		
L'EVIDENZIATURA INDICA CHE IL CONSIGLIERE RIENTRA TRA I FIRMATARI DEL DOCUMENTO "COSTRUIAMO INSIEME LO SVILUPPO DELLA REGIONE. LE 10 PROPOSTE DI CONFARTIGIANATO		

TABELLA DI VALUTAZIONE FINALE

VALUTAZIONE	ASSESSORI	CONSIGLIERI
	●●●●●●●● ●●●●●●●○	●●●●●●●● ●●●●●●●○
	<p>●●●●●●●○ Burlando Claudio Guccinelli Renzo Berlangieri Angelo Vesco Giovanni Enrico Boitano Giovanni Briano Renata</p> <p>●●●●●○○○ Fusco Marilyn Montaldo Claudio Paita Raffaella</p>	<p>●●●●●●○○ Garibaldi Gino Della Bianca Raffaella Morgillo Luigi Saso Alessio Scajola Marco</p> <p>●●●●●○○○ Boffa Michele Rosso Matteo Bagnasco Roberto Rocca Franco</p>
	●●●●○○○○ Barbagallo Giovanni Rambaudi Lorena	<p>●●●●○○○○ Chiesa Ezio Rixi Edoardo Miceli Antonino Gasco Roberta Siri Aldo Scibilia Sergio Monteleone Rosario</p>
	<p>●●●○○○○○ Rossetti Sergio</p> <p>●●○○○○○○ Cascino Gabriele</p>	<p>●●○○○○○○ Melgrati Marco Torterolo Maurizio Cavarra Alessio</p> <p>●●○○○○○○ Bruzzone Francesco Pellerano Lorenzo Capurro Armando Ezio Donzella Massimo Ferrando Valter Manti Giancarlo</p>
		<p>●○○○○○○○ Basso Lorenzo Limoncini Marco Scialfa Nicolò Benzi Alessandro Conti Giacomo Rossi Matteo Piredda Maruska Quaini Stefano</p>

Nota: Sono evidenziati in giallo i firmatari del documento Confartigianato Liguria direttamente (singoli assessori e consiglieri) o indirettamente, perché inseriti nel listino del Presidente Burlando.